

Anhörung zu den Ausführungsbestimmungen der Agrarpolitik 2014-2017

Audition sur le train d'ordonnances relatif à la Politique agricole 2014-2017

Indagine conoscitiva concernente il pacchetto d'ordinanze sulla Politica agricola 2014-2017

Organisation / Organizzazione	FROMARTE Die Schweizer Käsespezialisten
Adresse / Indirizzo	Gurtengasse 6 Postfach 3001 Bern
Datum, Unterschrift / Date et signature / Data e firma	21. Juni 2013  Hans Aschwanden, Präsident  Jacques Gygax, Direktor

Bitte senden Sie Ihre Stellungnahme elektronisch an schriftgutverwaltung@blw.admin.ch.

Sie erleichtern uns die Auswertung, wenn Sie uns Ihre Stellungnahme elektronisch als Word-Dokument zur Verfügung stellen. Vielen Dank.

Merci d'envoyer votre prise de position par courrier électronique à schriftgutverwaltung@blw.admin.ch. Un envoi en format Word par courrier électronique facilitera grandement notre travail. D'avance, merci beaucoup.

Vi invitiamo a inoltrare i vostri pareri all'indirizzo di posta elettronica schriftgutverwaltung@blw.admin.ch. Onde agevolare la valutazione dei pareri, vi invitiamo a trasmetterci elettronicamente i vostri commenti sotto forma di documento Word. Grazie.

Inhalt / Contenu / Indice

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali	3
1. Verordnung über das bäuerliche Bodenrecht / Ordonnance sur le droit foncier rural / Ordinanza sul diritto fondiario rurale (211.412.110)	4
2. Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13)	5
3. Kontrollkoordinationsverordnung / Ordonnance sur la coordination des contrôles / Ordinanza sul coordinamento dei controlli (910.15)	6
4. Einzelkulturbeitragsverordnung / Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières / Ordinanza sui contributi per singole colture (910.17)	7
5. Landwirtschaftliche Begriffsverordnung / Ordonnance sur la terminologie agricole / Ordinanza sulla terminologia agricola (910.91)	8
6. Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)	9
7. Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11)	11
8. Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)	12
9. Landwirtschaftliche Absatzförderungsverordnung / Ordonnance sur la promotion des ventes de produits agricoles / Ordinanza sulla promozione dello smercio (916.010)	13
10. Weinverordnung / Ordonnance sur le vin / Ordinanza sul vino (916.140)	14
11. Tierzuchtverordnung / Ordonnance sur l'élevage / Ordinanza sull'allevamento di animali (916.310)	15
12. Höchstbestandesverordnung / Ordonnance sur les effectifs maximums/ Ordinanza sugli effettivi massimi (916.344)	16
13. Früchteverordnung / Ordonnance sur les fruits / Ordinanza sulla frutta (916.131.11)	17
14. Milchpreisstützungsverordnung / Ordonnance sur le soutien du prix du lait / Ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (916.350.2)	18
15. Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71)	19
16. Verordnung über die Förderung von Qualität und Nachhaltigkeit in der Land- und Ernährungswirtschaft (QuNaV) / Ordonnance sur la promotion de la qualité et de la durabilité dans le secteur agroalimentaire (OQuaDu) / Ordinanza sulla promozione della qualità e della sostenibilità (OQuSo)	20

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

Vorab bedanken wir uns für die Gelegenheit, an der Anhörung teilnehmen zu können. In Anbetracht der zu erwartenden zahlreichen Eingaben im Rahmen dieser Anhörung beschränken wir uns nachfolgend auf einige Punkte, die für uns wesentlich sind und verzichten auf eine detaillierte Stellungnahme.

Bekanntnis zu einer produzierenden Landwirtschaft

Unsere Mitglieder stellen hochwertige Käsespezialitäten her. Dazu sind sie auf die Belieferung mit qualitativ hochwertiger Milch zu konkurrenzfähigen Preisen angewiesen. Dieser hochwertige Rohstoff kann nur von Landwirtschaftsbetrieben hergestellt werden, die ihren Fokus auf die rationelle Produktion von ausgezeichneter Rohmilch ausrichten. Diese Vorgabe gilt nicht nur für die Milchproduktion, sondern auch für die anderen landwirtschaftlichen Produktionszweige. Es scheint uns, dass man im Rahmen der Vorlage Agrarpolitik 2014 - 2017 teilweise etwas vom Gedankengut einer produzierenden Landwirtschaft abgewichen ist. Es gilt deshalb, mit dem Verordnungspaket - soweit dies das bereits verabschiedete Landwirtschaftsgesetz erlaubt - die konkreten Massnahmen soweit wie möglich auf eine produzierende Landwirtschaft auszurichten.

FROMARTE bekennt sich ausdrücklich zu einer produzierenden Landwirtschaft und beantragt, die Verordnungen zum Landwirtschaftsgesetz soweit wie möglich auf die rationelle Produktion hochwertiger Lebensmittel durch die schweizerische Landwirtschaft auszurichten.

Administrativer Aufwand

In der Botschaft des Bundesrates zur Agrarpolitik 2014 - 2017 wurde das Ziel formuliert, den administrativen Aufwand zu verringern. Das nun vorliegende Landwirtschaftsgesetz und die dazugehörigen Verordnungsentwürfe zeichnen sich durch einen ausserordentlich hohen Detaillierungsgrad und eine Vielzahl von Massnahmen aus, die dementsprechend auch kontrolliert werden müssen. Obwohl wir anerkennen, dass die einzelnen Massnahmen besser als bisher auf die Ziele der Agrarpolitik ausgerichtet sind, stellen wir doch fest, dass die Vielzahl der Massnahmen dazu führt, dass das Ziel der administrativen Vereinfachung nicht erreicht werden kann. Aus diesem Grunde sollten die Verordnungsentwürfe im Rahmen der laufenden Anhörung noch einmal auf das Vorhandensein von Bagatellsubventionen die wenig Nutzen und viel Aufwand bringen überprüft werden.

Wir beantragen, das vorliegende Verordnungspaket im Rahmen der laufenden Anhörung noch einmal auf mögliche Vereinfachungen zu durchforsten. Die Möglichkeiten für administrative Vereinfachungen sollten auch im Rahmen der späteren Durchführung laufend gesucht und konsequent genutzt werden.

1. Verordnung über das bäuerliche Bodenrecht / Ordonnance sur le droit foncier rural / Ordinanza sul diritto fondiario rurale (211.412.110)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:
Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

2. Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir würden es begrüßen, wenn die Direktzahlungen in erster Linie für Leistungen an die produzierende Landwirtschaft ausgerichtet würden. Leistungen die nicht in direktem Zusammenhang mit der Nahrungsmittelproduktion stehen dürfen nicht lukrativer sein als die Nahrungsmittelproduktion. Ohne eine produzierende Landwirtschaft verschärft sich auch die Situation für die nachgelagerten Betriebe, vor allem in den Randregionen. Ohne eine produzierende Landwirtschaft dürfte es in Zukunft schwierig werden, Verfassungsaufträge wie die sichere Versorgung der Bevölkerung oder die dezentrale Besiedelung des Landes sicherzustellen. In diesen beiden Fällen leisten die traditionelle und dezentralisierte gewerbliche Milchverarbeitung einen wesentlichen Beitrag mit dem Erhalt der Betriebe in den Randregionen sowie dem Erhalt von Arbeitsplätzen und praxisbezogenen Aus- und Weiterbildungsmöglichkeiten.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

3. Kontrollkoordinationsverordnung / Ordonnance sur la coordination des contrôles / Ordinanza sul coordinamento dei controlli (910.15)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir würden es begrüßen, wenn die Kontrollen für GUB- und GGA-Produkte sowie die Kontrollen für die Berg- und Alp-Produkte ebenfalls in dieser Verordnung vereint werden könnten, da diese Produkte auch unter das öffentliche Recht fallen. Mit der Aufnahme der Kontrollen dieser öffentlichen Anerkennungen in diese Verordnung würde einerseits die Anerkennung des Systems im Ganzen glaubwürdiger und andererseits würde für die betroffenen Betriebe auch der administrative Aufwand reduziert.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni
Art. 1, Abs. 1 Buchstabe k (neu)	1 Diese Verordnung gilt für Kontrollen nach den folgenden Verordnungen: ... k. Verordnung vom 11. Juni 1999 über die Kontrolle der GUB und GGA.	Die Kontrollen für GUB- und GGA-Produkte sowie die Berg- und Alp-Produkte sollten auch vom positiven Effekt der Koordination der Kontrollen profitieren können (Vereinfachung der Administration und Durchführung der Kontrollen).
Art. 1, Abs. 1 Buchstabe l (neu)	1 Diese Verordnung gilt für Kontrollen nach den folgenden Verordnungen: ... l. Berg- und Alp-Verordnung vom 25. Mai 2011.	Mehrere Pflichtenhefte von GUB- und GGA-Produkten sehen vor, dass diese Produkte ebenfalls als Berg- oder Alp-Produkte zertifiziert werden. Folgende Regelung sollte in diesem Zusammenhang eingeführt werden: <ul style="list-style-type: none"> • Betriebe die am Markt GUB-/GGA-Produkte auch unter der Bezeichnung Berg/Alp anbieten, sollten sich nur einer einzigen Kontrolle unterziehen müssen und das Zertifikat sollte sogleich 2 Bezeichnungen (GUB oder GGA und Berg oder Alp) enthalten. • Im Fall von Unterschieden zwischen dem Pflichtenheft der GUB-/GGA-Produkten und der Verordnung über die Bezeichnung von Berg- und Alp sollen die strengeren Anforderungen gelten.

4. Einzelkulturbeitragsverordnung / Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières / Ordinanza sui contributi per singole colture (910.17)

4. Einzelkulturbeitragsverordnung / Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières / Ordinanza sui contributi per singole colture (910.17)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

5. Landwirtschaftliche Begriffsverordnung / Ordonnance sur la terminologie agricole / Ordinanza sulla terminologia agricola (910.91)

5. Landwirtschaftliche Begriffsverordnung / Ordonnance sur la terminologie agricole / Ordinanza sulla terminologia agricola (910.91)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:
Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

6. Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir begrüßen die Erweiterung der Unterstützung der gewerblichen Kleinbetriebe auf das Talgebiet und die damit verbundene Gleichbehandlung von gewerblichen Verarbeitungsbetrieben mit Verarbeitungsbetrieben landwirtschaftlicher Produkte in bäuerlichem Eigentum ausdrücklich (Art. 107a LwG).

Ebenfalls begrüßen wir die Umsetzung der Wettbewerbsneutralität. Diese muss jedoch konsequent und nach dem Willen des Parlaments vollzogen werden und darf mit den Formulierungen in der Strukturverbesserungsverordnung nicht verwässert werden.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni
Art. 10a	Erhöhung der Gewerbegrenze wird von uns ausdrücklich unterstützt.	<p>Völlig zu Recht wird bei der Beurteilung von Gesuchen um öffentliche Mittel die langfristige Tragbarkeit der Investition geprüft und es wird eine Risikobeurteilung vorgenommen. Diese wirtschaftlichen Überlegungen haben dazu geführt, dass auch bei den Verarbeitungsbetrieben für landwirtschaftliche Produkte die Strukturen in der Vergangenheit angepasst werden mussten und auch in Zukunft angepasst werden müssen. Unter diesem Gesichtspunkt ist die vorgesehene Erhöhung der Gewerbegrenze notwendig, um in gewissen Bereichen überhaupt die Möglichkeit zu haben, wirtschaftlich tragbare Einheiten unterstützen zu können.</p> <p>Wir halten in diesem Zusammenhang fest, dass die neue Obergrenze für gewerbliche Kleinbetriebe mit 2000 Stellenprozenten oder einem Gesamtumsatz von höchstens 10 Millionen Franken im internationalen Vergleich nach wie vor sehr restriktiv ist. Die Europäische Union kennt beispielsweise als Obergrenze für die Unterstützung von Verarbeitungsbetrieben landwirtschaftlicher Produkte einen Wert von 750 Arbeitsplätzen (75'000 Stellenprozente).</p>
Art. 13, Abs. 1 und 2	Abs. 1: der Passus „und in der Lage“ in der zweituntersten Linie ist zu streichen.	Die Formulierung „in der Lage sind“ ist zu restriktiv für die direkt betroffenen Gewerbebetriebe. Zum frühen Zeitpunkt der Publikation wird es schwierig sein, den Beweis zu er-

6. Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni
	<p>Abs. 2: der Passus „erheblichen“ in der ersten Linie ist zu streichen.</p>	<p>bringen. Somit würde der ganze Artikel abgeschwächt und möglicherweise zu einem Papiertiger vollkommen und somit nicht dem Willen des Gesetzgebers entsprechen.</p> <p>Mit der Formulierung „erheblichen“ Auswirkungen auf den Wettbewerb besteht eine grosse Bandbreite an Interpretationsspielraum, der je nach Kanton sehr unterschiedlich angesetzt werden kann. Bei unwilligen Kantonen wird die Messlatte dann so hoch angesetzt, dass dieser Absatz praktisch wirkungslos wird. Zudem muss die Anhörung für direkt betroffene Gewerbebetriebe und deren gewerbliche Organisationen und Branchenverbänden immer möglich sein.</p>

7. Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11)

7. Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

8. Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)

8. Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

9. Landwirtschaftliche Absatzförderungsverordnung / Ordonnance sur la promotion des ventes de produits agricoles / Ordinanza sulla promozione dello smercio (916.010)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Die Absatzförderung für Schweizer Käse wird über die Switzerland Cheese Marketing AG (SCM) abgewickelt. Als Mitglied der SCM haben wir deshalb die Änderungen in der Landw. Absatzförderungsverordnung sowie die Anträge für Anpassungen miteinander besprochen. Wir unterstützen die allgemeinen Bemerkungen der SCM in der Stellungnahme:

1) Definition „neue Märkte“

Die SCM schlägt folgende Definition vor: Neue Märkte sind diejenigen, die von der Dachorganisation nicht schon über einen längeren Zeitraum bearbeitet worden sind. Für den PMB Käse sind neue Märkte, alle Länder ausser die Benelux Staaten, Deutschland, Frankreich, Italien, Portugal, Spanien und UK (nach alphabetischer Reihenfolge).

2) Das Parlament hat für die Markterschliessung einen Rahmenkredit von 4 Mio. Franken bewilligt. Dieser sollte prioritär für Exportinitiativen eingesetzt werden und falls ein Restbetrag übrig bleiben sollte, diesen den üblichen Exportprojekten (d.h. für die SCM die Massnahmen in D, F, I, Benelux, Spanien & Portugal sowie UK) zur Verfügung stellen.

Wir unterstützen ebenfalls sämtliche Anträge der SCM in ihrer Stellungnahme.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

10. Weinverordnung / Ordonnance sur le vin / Ordinanza sul vino (916.140)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:
Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

11. Tierzuchtverordnung / Ordonnance sur l'élevage / Ordinanza sull'allevamento di animali (916.310)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

12. Höchstbestandesverordnung / Ordonnance sur les effectifs maximums/ Ordinanza sugli effettivi massimi (916.344)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

13. Früchteverordnung / Ordonnance sur les fruits / Ordinanza sulla frutta (916.131.11)

13. Früchteverordnung / Ordonnance sur les fruits / Ordinanza sulla frutta (916.131.11)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

14. Milchpreisstützungsverordnung / Ordonnance sur le soutien du prix du lait / Ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (916.350.2)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:
 Wir begrüßen die Einführung der Eintrittsschwelle für den Erhalt der Zulagen für verkäste Milch und Zulagen für Fütterung ohne Silage sowie der Ausweitung der Zulage für Fütterung ohne Silage für Weichkäse mit einer GUB.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni
Art. 1, Abs. 1 Buchstabe b	Buchstabe b: das Wort „Kräuterkäse“ ist durch „Glarner Schabziger“ zu ersetzen.	Die Formulierung „als Rohstoff für Kräuterkäse“ ist zu wenig restriktiv und lässt ein Schlupfloch für besonders gewiefte Unternehmer offen. Mit einer Anpassung zu „als Rohstoff für Glarner Schabziger“ würde jeglicher Interpretationsspielraum entkräftet und die Ausnahme auf einen bestimmten traditionellen Magerkäse eingegrenzt. Somit würde der Wille des Gesetzgebers vollumfänglich umgesetzt.

15. Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71)

15. Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni

16. Verordnung über die Förderung von Qualität und Nachhaltigkeit in der Land- und Ernährungswirtschaft (QuNaV) / Ordonnance sur la promotion de la qualité et de la durabilité dans le secteur agroalimentaire (OQuaDu) / Ordinanza sulla promozione della qual

16. Verordnung über die Förderung von Qualität und Nachhaltigkeit in der Land- und Ernährungswirtschaft (QuNaV) / Ordonnance sur la promotion de la qualité et de la durabilité dans le secteur agroalimentaire (OQuaDu) / Ordinanza sulla promozione della qualità e della sostenibilità (OQuSo)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Keine Bemerkungen.

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni